

ЧАСТ II. КРИТЕРИЙ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ
(Методика за комплексна оценка. Начин за определяне на оценката по всеки показател)

Методика за комплексна оценка

Настоящата обществена поръчка се възлага въз основа на икономически най-изгодната оферта. Тя се определя базирано на следния критерий за възлагане: оптимално съотношение качество/цена, което се оценява въз основа на цената, както и на показатели, включващи качествени аспекти, свързани с предмета на обществената поръчка.

На първо място се класира участникът, получил най-висока комплексна оценка на офертата.

Комплексната оценка (КО) има максимална стойност **100 точки**.

Оценките по цената и отделните показатели, включващи качествени аспекти, свързани с предмета на обществената поръчка, се представят в числово изражение с точност до втория знак след десетичната запетая.

1. Въвеждаща информация

Критерий за възлагане е „Оптимално съотношение качество/цена“

Настоящата Методика за комплексна оценка съдържа точни указания относно начина на определяне на оценката по всеки въведен по-долу показател, която да се приложи към предложенията на допуснатите до оценка предложения. Извън горното, в документа се съдържа информация относно относителната тежест на всеки показател за избор на най-изгодната оферта предвид посочения по-горе критерий за възлагане.

За целите на настоящата методика, използваните понятия следва да се разбират по начина, определен в Речник на българския език на Института за български език към Българската академия на науките, достъпен на следния електронен адрес: <http://ibl.bas.bg/rbe/>

Като част от документацията към настоящата поръчка са Техническите спецификации. Същите следва да се считат като предварително обявени условия за изпълнение на поръчката. Предложения, които не отговарят на тях, както и/или на приложимото действащо законодателство и изисквания, няма да бъдат предмет на оценка и ще бъдат предложени за отстраняване.

2. Указания за определяне на Комплексната оценка

КО на офертите на участниците в настоящата процедура се изчислява базирано на следните два показателя:

Таблица № 1: Показатели за комплексна оценка и съответен брой точки (относителна тежест)

Показател	Максимален брой точки
1. П1 – Техническо предложение за изпълнение на поръчката	60 т.

Формулата, по която се изчислява КО за всеки участник, е:

$$КО = П1 + П2$$

3. Указания по отношение на значението, вкл. относителната тежест на компонентите, които трябва/може да съдържа всяко техническо предложение, а също и начин за определяне на оценката

Въвеждат се следните указания по отношение на обхвата на предложението, а също и относителната тежест на компонентите, които трябва/може да съдържа всяко техническо предложение (извън другите негови части съобразно законодателството), както и начин за определяне на оценката, а именно:

- Компонент 1: „Предложение за изпълнение на възлаганите задачи в рамките на поръчката“

Обхват на Компонент 1, указания за подготовка на тази част от предложението и указания към оценителната комисия

Предложението, което участниците трябва да представят по отношение на Компонент 1, се счита за минимално (базово) изискване като същото е във връзка с изпълнението на възлаганите задачи, изброени в т. 2.1. „Предмет на поръчката“ от Техническите спецификации (ТСп.). Тази част от офертата трябва да бъде предложена задължително.

Предложението трябва да обхваща всяка една от задачите (условие № 1), посочени в т. 2.1. от ТСп., т.е. да бъде извършено по начин, чрез който е предложено изпълнението на всяка една от задачите предвид съдържанието на ТСп., т.е. на предмета на поръчката. За всяка от тях участниците е необходимо да включат в своите оферти предложение за тяхното изпълнение, т.е. какви действия предлага да предприеме участникът за реализация им, отчитайки определения чрез ТСп. обхват. В допълнение, тази част от предложението е необходимо да отчете (условие № 2) съдържанието на Общите Договорни условия за Технологично оборудване и Проектиране-Строителство за електро и машинно-монтажни работи за строителни и инженерни обекти, проектирани от Изпълнителя (Общи условия на договора на ФИДИК – Жълта книга, Първо издание 1999 г.), както и на приложенията към настоящата Методика за оценка Договорни условия, съобразно които ще се изпълнят трите договора за проектиране и изпълнение на строителство, уточнени в цитираната по-горе точка от ТСп. По-конкретно са приложени следните документи:

- Специфични условия на Договора (те са идентични за всеки един от трите договора за проектиране и изпълнение на строителство);
- Приложение към офертата (отново идентични за трите договора);
- Обобщена информация относно обхвата и предмета на трите договора за проектиране и изпълнение на строителство.

Следва да се отбележи, че тази част от предложението е насочена към цялостното/общото, но базово изпълнение на предмета на поръчката предвид формулировката на задачите и е приложим хоризонталният принцип на предложение, т.е. цялостна реализация на задачите без конкретно разглеждане (предложение) относно отделни специфични (вертикални) действия. Последното е предмет на компонент 3 по-долу и това следва да се отчете при разработване на предложението.

Начин за определяне на оценката по Компонент 1, вкл. основания за предложение за отстраняване

В случай, че се установи съответствие между тази част от предложението и определения по-горе негов обхват и указанията за подготовката му, то се поставят 30 точки. Ако тази част от предложението не отговаря на изискванията и указанията по-горе, участникът ще бъде предложен за отстраняване поради несъответствие на неговото предложение с минималните (базовите) изисквания, осигуряващи изпълнението на договора.

- Компонент 2: „Организация на персонала”

Ефективната организация на персонала е в непосредствена връзка с постигане на основните показатели при изпълнение на поръчката, а именно законосъобразна реализация на инвестиционното проектиране и строителството в условия на постигане на целите на поръчката и по-конкретно спазване на определения за изпълнение срок и в рамките на съответната цена. Отчитайки обстоятелството, че чрез предложението в рамките на компонент 1 се гарантира реализиране на минималните (базовите) изисквания, осигуряващи изпълнението на договора, то настоящият компонент 2 представлява надграждане над тези изисквания и е във връзка с установяване на предложеното ниво на изпълнение (над базовото) от отделните участници. Те не са задължени да представят предложение по компонента. В случай, че такова е налично, е необходимо да предложат следните елементи като предложението следва да бъде изложено по начин, чрез който да се постигнат всеки един от посочените по-горе показатели и при спазване на указанията, налични по-долу:

Таблица № 2: Елементи, формиращи компонент 2 „Организация на персонала“, вкл. техен обхват, указания за подготовка на предложението и указания към оценителната комисия.

Елемент	Обхват, указания за подготовка на тази част от предложението и указания към оценителната комисия
1. Организация на ключовия персонал при осъществяване на комуникация между него и представители на възложителя в процеса на инвестиционно проектиране и строителство	Участниците следва да предложат организацията на ключовия персонал ¹ във връзка с осъществяване на комуникация (получаване на изходни данни и информация, изготвяне на отговори, осъществяване на комуникация и организацията на работата на всеки един от резидент-инженерите във връзка с последното) между него и експертите на възложителя. Предложението е необходимо да съдържа едновременно работата на всеки от резидент-инженерите и другия ключов персонал както по отношение на оценяване на съответствието на инвестиционните проекти за всеки от трите обекта, така и по време на изпълнение на възлаганите строително-монтажни работи с експертите на възложителя.
2. Организация на взаимоотношенията между	Необходимо е да се предложи каква организация (общо за трите обекта) ще бъде създадена и впоследствие прилагана между управителя/ите на участника и всеки един от резидент-инженерите

¹ Състав на ключовия персонал: 1. Резидент-инженери – 2 бр.; 2. Заместник резидент-инженери – 2 бр.; 3. Експерти по част „ВиК“ – 2 бр.; 4. Експерт по част „Геодезическа“; 5. Експерт по част „Конструктивна“; 6. Експерт по част „Пожарна безопасност“; 7. Експерт по част „Електрическа“; 8. Експерт по част „План за безопасност и здраве“; 9. Експерт по част „ПУСО“; 10. Експерт „Сметна документация“; 11. Координатор по безопасност и здраве – 2 бр.

Елемент	Обхват, указания за подготовка на тази част от предложението и указания към оценителната комисия
управителя/ите на участника и всеки един от резидент-инженерите за спазване на предложените срок и стойност	във връзка с гарантиране постигането на поставените цели на настоящата поръчка, а именно спазване на предложения от договорения срок и бюджет. Организацията следва да съдържа действия по възлагане на работата (съобразно избрания от всеки участник подход) от страна на управителя/ите към всеки от резидент-инженерите, както и осъществяване на последващ надзор относно степента на нейното изпълнение.
3. Организация на ключовия персонал при проверки на място от страна на контролиращи и одитиращи органи и институции предвид източника на финансиране на поръчката (УО на ОПОС, ОСЕС, Сертифициращ орган)	Както е посочено в други части от документацията, източникът на финансиране на настоящата поръчка е проект по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. Съгласно правилата за нейното изпълнение, проектът на възложителя (бенефициент) подлежи на проверки от контролиращи и одитиращи органи и институции. Такива в случая са Управляващия орган на програмата, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“, както и Дирекция „Национален фонд“, Министерство на финансите. Предмет на същите ще бъдат текущото изпълнение на дейностите, вкл. възлаганите в рамките на настоящата поръчка, документите, съставяни по време на изпълнението им, спазване на предварително регламентирани срокове, вкл. с договореното качество. Правата и задълженията на възложителя-бенефициент, предмет на проверки на място, засягащи работата и на бъдещия изпълнител, са налични на официалната страница на програмата и по-конкретно задълженията, произтичащи от условията за кандидатстване ² , а също и задълженията по време на изпълнение на договора за финансиране ³ . Предвид изложеното участниците в случай, че представят предложение по отношение на този елемент, то те е необходимо да предложат каква организация на ключовия персонал ще създадат и впоследствие прилагат във връзка с подготовка и провеждане на проверки на място от контролиращи и одитиращи органи и институции.
4. Организация на персонала по отношение взаимоотношенията между резидент-инженерите и другите експерти в състава на ключовия персонал	С оглед обхвата и комплексността на възлаганите задачи, правилната организация на персонала, касаеща взаимоотношенията между резидент-инженерите и другите експерти в състава на ключовия персонал, е предварително условие за ефективно изпълнение на предмета на поръчката, вкл. законосъобразно изпълнение на инвестиционното проектиране и строителство при спазване на договорения срок и в рамките на определения бюджет. В случай, че участниците представят предложение относно елемента, то е необходимо да предложат каква организация ще създадат и впоследствие приложат по отношение на взаимоотношенията между резидент-инженерите и другите експерти в състава на ключовия персонал, касаещи оценката за съответствие и строителния надзор от една страна, а от друга – изпълнение функциите на Инженер съобразно Техническите спецификации.

² <http://ope.moew.government.bg/bg/notice/noticedetail/from/noticearchive/id/95/typeId/1/page/4>

³ <http://ope.moew.government.bg/bg/pages/dokumenti-opos-2014-2020/108#1>

Елемент	Обхват, указания за подготовка на тази част от предложението и указания към оценителната комисия
5. Организация на ключовия персонал при осъществяване на комуникация между него и Ръководителите на екипи на всеки от изпълнителите в процеса на инвестиционно проектиране и строителство	Участниците следва да предложат организацията на ключовия персонал ⁴ във връзка с осъществяване на комуникация (получаване на изходни данни и информация, изготвяне на отговори, осъществяване на комуникация и организацията на работата на всеки един от резидент-инженерите във връзка с последното) между него и Ръководителите на екипи (Представителите на изпълнителите) по смисъла на под-клауза 4.3. от условията на ФИДИК) на изпълнителите на договорите за проектиране и изпълнение на строителство. Предложението е необходимо да съдържа едновременно работата на всеки от резидент-инженерите и другия ключов персонал както по отношение на оценяване на съответствието на инвестиционните проекти за всеки от трите обекта, така и по време на изпълнение на възлаганите строително-монтажни работи с Ръководителите на екипи за всеки от договорите за проектиране и изпълнение на строителство.

Допълнителни указания, отнасящи се до всички елементи на надграждащия компонент (в случай, че участниците представят предложение по компонента, вкл. някои от елементите му):

1. Тази част от предложението е необходимо да бъде насочено към съответната организация на персонала по елементите, посочени в Таблица № 2, а не предложение за тяхното изпълнение. Последното е предмет на компонент 1 по-горе;

2. Тази част от предложението следва да е насочено към настоящата поръчка, т.е. да отчита нейните обхват и съдържание, определени чрез Техническите спецификации (ТСП.) и приложенията към настоящата Методика за оценка, вече уточнени в рамките на компонент 1;

3. Тази част от предложението трябва да е разработено съобразно указанията, посочени в Таблица № 2 по-горе.

Начин за определяне на оценката по Компонент 1, вкл. основания за предложение за отстраняване

Условие за присъждане на точки в рамките на компонента е тази част от предложението и по-конкретно съответния елемент е да съответства на указанията, дадени по-горе. В противен случай за елемента не се присъждат точки.

За всеки от елементите, посочени по-горе, за които се установи съответствие с указанията, се присъждат 2 т. Отчитайки горното, според съдържанието на предложението и в резултат от прилагане на указанията е възможно всеки участник да получи минимум 0 точки и максимум 10 точки.

- Компонент 3: „Предложение, свързано с осигуряване на качество при изпълнение на договора”

⁴ Състав на ключовия персонал: 1. Резидент-инженери – 2 бр.; 2. Заместник резидент-инженери – 2 бр.; 3. Експерти по част „Вик“ – 2 бр.; 4. Експерт по част „Геодезическа“; 5. Експерт по част „Конструктивна“; 6. Експерт по част „Пожарна безопасност“; 7. Експерт по част „Електрическа“; 8. Експерт по част „План за безопасност и здраве“; 9. Експерт по част „ПУСО“; 10. Експерт „Сметна документация“; 11. Координатор по безопасност и здраве – 2 бр.

Указания по отношение на значението, вкл. относителната тежест на Компонент 3, който може да съдържа всяко техническо предложение

В рамките на компонент 1 всеки от участниците задължително представя предложение, гарантиращо базовото изпълнение на възлаганите в рамките на договора задачи. Що се отнася до настоящия компонент 3, то предложението по него не е задължително, но представяне на подобно предложение е предпоставка за измерване на качеството (вкл. надграждане над базовото изпълнение), което всеки участник предлага и същото дава възможност да се оцени нивото на изпълнение на обществената поръчка чрез развиване на подобно предложение.

По-конкретно в случай, че участниците представят тази част от офертата, то е необходимо да предложат своите действия по конкретни казуси, посочени по-долу. Същите, освен че пряко произтичат от обхвата на настоящата поръчка, са разработени на основа на допускането, че при цялостната реализация на предмета на поръчката бъдещият изпълнител ще извършва конкретни действия в условията на комбинация или взаимна зависимост и обвързаност между набор от възлагани задачи предвид комплексния характер на предмета на поръчката. Друго допускане, произтичащо от определения обхват на поръчката, е обстоятелството, че основна цел при реализацията на задачите е администриране на трите договора за проектиране и изпълнение на строителство по начин, предполагащ съблюдаване на предварително определения срок за изпълнението им в рамките на определения за целта бюджет. Това също следва да бъде отчетено в случай, че участниците представят предложение по компонент 3.

Според желанието на отделните участници те могат да предложат свои действия относно един или повече от формулираните по-долу казуси. В случай, че за един или повече от тях е налично предложение, то същото трябва да съдържа предложение относно действията, които предвижда да предприеме във връзка с определения обхват на казусите до тяхното окончателно уреждане. Под „действия“ се разбират следните стъпки:

- получаване и проучване (или създаване – самостоятелно или съвместно с други лица, участващи в процеса) на базова информация (предходна кореспонденция, протоколи, становища и други съобразно конкретната задача) във връзка с казуса;

- извеждане на приложимите договорни условия или нормативни изисквания според характера на казуса;

- предложение относно същински действия, вкл. в условие на хипотези, произтичащи от договорните клаузи или правни разпоредби, които участникът предлага да предприеме до уреждането на казуса (уточнено *в текст* под всеки от казусите) при прилагане на горните условия и изисквания.

Предложението относно всеки (един или повече) от казусите е необходимо да отчита едновременно:

- ❖ Определения чрез формулировката на казуса негов обхват;
- ❖ Правомощията на бъдещия изпълнител съобразно съдържанието на настоящата документация за обществена поръчка;
- ❖ Правата и задълженията на бъдещия изпълнител, произтичащи от приложените договорни условия на ФИДИК, вкл. приложението към офертата;
- ❖ Ролята и функциите на възложителя предвид посоченото по-горе;
- ❖ Информацията относно обхвата на проектантските и строителните, както и съпътстващите ги работи за всеки от трите обекта, спрямо които ще се реализира настоящата поръчка;
- ❖ Разпоредбите на приложимото действащо законодателство.

Казуси:

1. Непосредствено след одобряване на техническия инвестиционен проект Изпълнителят⁵ представя искане за одобрение на тръби, които да се вложат в строежа при реконструкция на водопроводната мрежа в рамките на града. Същите са придружени с Декларация за съответствие и Сертификат на производител.

Следва да се предложат действията на участника до одобряване на материала или отхвърляне на искането.

2. В периода 01 януари -24 февруари (независимо коя година) се установява продължителна валежна обстановка от снеговалеж. Това не позволява на Изпълнителя да реализира СМР като той информира Инженера относно последното чрез подробен иск на 06 март същата година, а преди това не са предприемани други действия във връзка с продължителните валежи. В него се съдържат изискуемите подробности относно събитието, довело до иска, включително те са придружени с документи. Чрез иска Изпълнителят информира, че претендира за удължаване на времето за завършване.

Следва да се предложат действията на участника до момента на назначаване на Комисия за разрешаване на спорове.

3. При подписване на договора с Изпълнителя Възложителят му предава и възлагателно писмо за започване на изпълнението. На 46-ия ден от датата на писмото Изпълнителят информира Възложителя, че последният не му е осигурил достъп до имот, през който преминава главен канализационен клон. В резултат, във връзка с горното събитие Изпълнителят подава иск за удължаване на времето за завършване като в него той единствено описва обстоятелствата, довели до иска.

Следва да се предложат действията на участника до момента на издаване на решение на Инженера по смисъла на договора с Изпълнителя

4. С писмо (под формата на съобщение) на Инженера до Изпълнителя се установява отклонение от одобрената програма. Изпълнителят не предприема последващи действия за ускоряване на напредъка в изпълнението като отклонението продължава да е налично. В 10-дневен срок след получаване на писмото Изпълнителят представя отчет за извършените постоянни работи. Преди издаване на Акт за междинно плащане във връзка с отчета (същият е на стойност 500 000 лв. без ДДС като към момента на предаването му не са удържани напълно удържките за възстановяване на авансовото плащане, както и за задържани пари. Същото ще е възможно след представяне на два допълнителни отчета) на Изпълнителя Възложителят инструктира Инженера да предприеме действия по удържане на сума от Изпълнителя. Условно стойността на договора с Изпълнителя е 10 000 000 лв. без ДДС, а дните, в които той е изпаднал в забава спрямо предвижданията на програмата – 12 дни.

Следва да се предложат действията на участника до момента на издаване на Акт за междинно плащане от Инженера, вкл. да се посочи стойността, която е заверена от страна на Инженера в Акта за плащане

⁵ Използваната в настоящата методика за оценка терминология следва произтичащата от други части от документацията. По-конкретно „Изпълнител“ означава лицето, с което е (или ще бъде) сключен договор за проектиране и изпълнение на строителство, а „Инженер“ лицето, изпълняващо функциите на строителен надзор и Инженер съобразно терминологията на договорните условия на ФИДИК, т.е. лицето, което ще бъде изпълнител по настоящата обществена поръчка

5. По време на изпълнение на СМР се установява отпаднала необходимост от изграждане на начало на участък от разделна канализационната мрежа от съответен клон поради междуременно обединяване на имоти и възможност за проектно решение, чрез което новообособения имот да се обслужва чрез едно сградно канализационно отклонение (СКО). Проектантът съставя и вписва заповед в Заповедната книга на строежа за скъсяване на клона до СКО като в нея посочва, че същата влиза в сила само в случай, че бъде завършена договорната процедура. Инженерът поисква от Изпълнителя предложение за промяна и Инженерът предоставя такава, придружено с обосновка.

Следва да се предложат действията на участника до момента на одобряване на промяната.

Начин за определяне на оценката по отношение на Компонент 3

Важно! За всеки от аспектите, за които се установи съответствие спрямо указанията, уточнени по-горе, се присъждат 4 точки като същите се сумират. Максималният брой точки, които участникът може да получи, е 20 точки. Съществува хипотеза (в най-неблагоприятния за даден участник случай) участникът да не получи точки по този компонент при прилагане на горепосочения начин за определяне на оценката предвид съдържанието на тази част от предложението.

Важно! За участниците не съществува задължително изискване за представяне на предложение по Компонент 3. В случай, че не представят такава, то няма да бъдат присъждани точки по компонента, но и това няма да служи като основание за предложение за отстраняването им.

Начин за определяне на оценката по показател П1 – Техническо предложение за изпълнение на поръчката

След прилагане на указанията относно начина за определяне на оценката за всеки от компонентите, то присъдените точки се сумират като техният максимален брой може да бъде 60 точки.

Основания за предложение за отстраняване на участниците, отнасящи се до предложението в неговата цялост

Участниците се предлагат за отстраняване в случай, че се установи едно или повече от долните обстоятелства:

- ❖ **Техническите предложения противоречат на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, вкл. част(и) от тях;**
- ❖ **Техническите предложения противоречат на приложимо действащо законодателство, правила и указания;**
- ❖ **Частта от предложението, касаеща компонент 1, липсва или не съответства на указанията за неговата подготовка.**

Начин за определяне на оценката по показател П2-Ценово предложение

Оценка по показател П2 – Ценово предложение

Преди извършване на финансовата оценка, ценовите предложения се проверяват, за да се установи, че са подготвени и представени в съответствие с изискванията на документацията за участие в процедурата.

Точките относно ценовите предложения се изчисляват по следната формула:

Предложена цена – Ценово предложение на участника се изчислява по следната формула (мерната единица е български лева, без ДДС):

$$П2 = \frac{\text{Предложена минимална цена в лева (без ДДС)}}{\text{Предложена цена от участника в лева (без ДДС)}} * 40$$

Максималният брой точки, които даден участник може да получи при оценка на ценовото предложение, е 40 точки.

Комисията класира участниците по степента на съответствие на офертите с предварително обявените условия на поръчката.

Когато комплексните оценки на две или повече оферти са равни, с предимство се класира офертата, в която се съдържат по-изгодни предложения, преценени в следния ред:

1. по-изгодно предложение по показатели извън посочените по т. 1, сравнени в низходящ ред съобразно тяхната тежест;
2. по-ниска предложена цена.

Комисията провежда публично жребий за определяне на изпълнител между класираните на първо място оферти, ако участниците не могат да бъдат класирани в съответствие с предходния текст.